第29期

（总第498期）

上海科技发展研究中心 2017年11月13日

**编者按：**2017浦江创新论坛——政策论坛上，来自国内外知名的专家学者以“全球科创中心的政策选择”为主题，围绕支撑全球科创中心建设的创新政策安排展开深入研讨。本期简报基于嘉宾[[1]](#footnote-1)报告整理而成。供参考。

**2017浦江创新论坛专题简报之十**

**全球科创中心的政策选择**

全球科创中心的形成是政策选择的过程，要在体制机制创新方面走在前列，必须立足自身特色，积极探索，形成具有全球竞争力的政策优势。**与会专家一致认为，进一步强化创新政策的科学性和有效性，形成系统、高效、有针对性的创新政策体系，对落实创新驱动发展战略、加快建设全球科技创新中心至关重要。**

**一、全球科创中心建设的政策实践**

**一是因势利导、顺势而为。**中国科学技术发展战略研究院院长胡志坚指出，从伦敦、柏林、巴黎到美国加州湾区、纽约和日本东京等全球科技创新中心，其形成过程往往经历由经济中心或商业中心发展为创新中心、最后成为科学中心的过程。顺势而为、逐步进化，是科创中心建设的一般规律，不能操之过急，不能扭曲规律，强求一步到位。中国要孕育自己的科技创新中心，必须依托发达的城市群地区，特别是长三角、珠三角和京津冀地区。中国科学技术发展战略研究院原常务副院长、中国科技金融促进会理事长王元认为，硅谷模式是不可复制的，科技创新中心的模式是在历史发展中逐渐形成的，要客观地看待这样一个历史演进和创新要素集中过程，塑造全国各个城市独特性的竞争优势。

**二是营造适于创新的宽松、规范的环境。**美国《硅谷时报》年报创始人、执行总裁Russell Hancock提出，硅谷的成功不能归因于单一理由，最主要的是它创造了一种有利于创新创业者集聚和成功的环境。硅谷的文化奖励冒险、宽容失败，尊重和理解失败者，不会把失败看作耻辱。虽然硅谷希望政府不要过度干涉，但是政府营造了完善的法制、专利、著作权版权、争端解决机制、媒体监督权等监管保护机制，对硅谷的成功也起到重要作用。英国上议院议员、前大学及科学国务大臣David Lindsay Willetts指出，低风险的环境鼓励高风险的创新，培育创新中心需要给研究提供宽松的环境，对失败更加宽容，让科研人员在受到一次挫折后有继续尝试的机会，而不会对职业生涯带来严重的负面影响。

**三是充分发挥大学在创新中的核心作用。**David Lindsay Willetts指出，培育孵化初创企业只是大学促进创新的一个方面。英国注重把大学作为创新中心的核心，周边集聚几家规模更小的高校，或者建立由多家具有不同特色、专长和功能的大学组成的创新集群。此外，还开始尝试为本地小公司提供资金，让公司以研究合同的形式与大学合作开展研究。同时，进一步促进大学招生标准多元化（真正具有创造力的人才往往不是考试分数最高者）。

**四是注重技术创新和市场需求的结合。**Russell Hancock认为，技术创新只是硅谷的一部分，更重要的是找到方法把技术创新和市场需求结合起来，创造有利可图的商业模式。硅谷拥有非常强大的创新要素市场，集聚了美国50%的风险投资创新资本市场和具有世界最高知识水平的劳动力市场。David Lindsay Willetts指出，政府在研发经费分配中应将技术商业化的前景纳入考量，如果科研机构具有技术商业化能力，则研发投入会有更好的效果。北京市科委副主任伍建民提出，比供给侧政策还要重要的是需求侧政策，高校、科研院所的科研成果出来以后要考虑通过什么样的政策能够快速进入市场。

**二、我国科创中心建设的实践探索**

**一是系统性构建科创中心建设的政策体系。**上海市科委副主任朱启高提出，“需求侧”更加关注草根创新创业，“供给侧”进一步加强核心技术、原始创新能力，“协同上”促进创新资源优化协调，注重科技创新治理体系构建。伍建民提出，要以用为本，促进创新资源融通发展；以人为核心，激活创新要素；以企业为主体，促进产学研用协同创新；以多样化政策工具为手段，激励新技术、新产品进入市场。安徽省科技厅副厅长罗平指出，政策设计要注重突出业绩导向，通过明确的绩效指标体系，体现激励创造创新、支持人才的鲜明导向。

**二是聚焦企业创新构建普惠性政策法规体系。**科技部政策法规与监督司副司长张炳清指出，我国建设创新型国家，推进经济转型，必须不断强化企业创新的主体地位，有效激发企业创新的内生动力和活力。种子期企业，主要通过孵化器和大学科技园税收优惠提供支持；初创期企业，主要通过创业投资和天使投资税收优惠提供支持；成长期企业，主要通过科技型中小企业税收优惠提供支持；成熟期企业，主要通过高新技术企业税收优惠提供支持；企业研发费用加计扣除政策则覆盖企业全生命周期。

**三是把人才放在科创中心建设的核心位置。**朱启高提出，科创中心的建设核心是人，能不能把世界上殿堂级的、有影响力的人聚集到上海来，一起在上海做出影响世界的事情，对于上海科技创新中心建设至关重要。罗平也指出，为了支持国家科学中心建设，需要布局平台、人才、科技、产业等四个方面的重点政策，依托平台吸引人才，在平台和人才基础上产出重大创新成果，占领创新前沿高地，促进新兴产业的发展。

**四是促进创新政策制度化，加强政策生态环境的稳定性。**王元指出，目前中国科技创新政策制定频率比较高，在很大程度上说明我们还有很多立法空白和制度空白。当前我们特别需要关注创新政策实践过程中提出的对立法和制度建设的需求，要加快把成功的政策予以固化，变成制度。在政策由上至下不断贯彻落实的过程中，要注意不要政出多门，以免造成整个政策生态环境的紊乱，要注重保持创新政策体系的稳定性，而不是通过不断细化，不断出台新的政策，使政策的随意性加大。

**整理：王雪莹、杨 帆**

责任编辑：汤天波 编辑：张虹 联系电话：64311988-466 传真：64315005

地址：淮海中路1634号412室 邮政编码：200031 电子邮件：[fzzx@stcsm.gov.cn](mailto:fzzx@stcsm.gov.cn)

1. 嘉宾包括：中国科学技术发展战略研究院原常务副院长、中国科技金融促进会理事长王元，中国科学技术发展战略研究院院长胡志坚，科技部政策法规与监督司副司长张炳清，英国上议院议员、前大学及科学国务大臣David Lindsay Willetts，上海市科学技术委员会副主任朱启高，北京市科学技术委员会党组成员、副主任伍建民，安徽省科技厅副厅长罗平，美国《硅谷时报》年报创始人、执行总裁Russell Hancock。 [↑](#footnote-ref-1)