

浦江创新论坛 研究报告

(2018年第1期, 总第87期)

上海浦江创新论坛中心

2018年11月18日

2018年浦江创新论坛专题简报之一:
以科技创新策源力驱动供给侧结构性改革

编者按：2018 浦江创新论坛 10 月 29 日-11 月 1 日在上海召开。本次论坛以“新时代创新发展与供给侧结构性改革”为主题，共设 1 场开幕式暨全体大会，4 场特别论坛，11 场围绕创业者、区域、金融、政策、产业、未来科学、文化等不同主题的专题论坛。《科技发展研究》将分期汇集论坛上演讲嘉宾的精彩观点和重要论述，分享论坛成果。本期简报基于论坛开幕式和全体大会的嘉宾¹报告整理而成，供参考。

¹ 中方嘉宾包括：中共中央政治局委员、上海市委书记李强，浦江创新论坛主席、中科院院士徐冠华，科技部部长、党组书记王志刚，上海市委副书记、市长应勇，科技部副部长李萌，国务院发展研究中心副主任王一鸣，上海市委副书记尹弘，市领导周波、翁祖亮、高小玫、方惠萍，广东省副省长黄宁生，同济大学副校长吴志强院士，中化集团董事长宁高宁等；外方嘉宾包括：葡萄牙驻华大使 José Augusto Duarte，葡萄牙科学技术基金会主席 Paulo Ferrao，法国科学研究中心主席 Antoine Petit，诺贝尔物理学奖得主、李政道研究所首任所长 Frank Wilczek 等。

2018 浦江创新论坛专题简报之一 以科技创新策源力驱动供给侧结构性改革

当今世界正面临百年未有之变局，新一轮科技革命与产业变革正在重构全球的创新版图，重塑全球经济的结构，以科技创新为引领，推动供给侧结构性改革，塑造引领型发展新格局，是我国当前发展面临的迫切选择。本届论坛以“新时代创新发展与供给侧结构性改革”为主题，具有鲜明的时代特征和深刻的现实意义。**与会嘉宾们一致认为，供给侧结构性改革的破题之举是科技创新。**要充分发挥科技创新在供给侧结构性改革中的基础、关键和引领作用，重点从创新源头、创新体制和创新平台三方面下功夫，着力催生发展新动力，增强发展质量和效益，开拓发展新格局，推动全社会生产力大幅提升。

一、提升科技创新策源能力，催生经济发展新动能

综观历史发展，凡是科技经济发展领先的国家和地区都有极强的创新策源能力，即在无人区实现“从0到1”的原创性突破。随着我国科技水平逐步进入前沿地带，利用后发优势的空间日趋缩小。同时，我国经济进入新旧动能转换的关键时期，要把提升创新策源能力作为重中之重，为经济发展注入源源不断的新动力。

一是重点布局基础研究，构筑先发优势。基础研究是建设世界科技强国的基石。科技部部长王志刚认为，供给侧结构性改革的核心是提升全要素生产率，而破题之举就是科技创新。因此，要围绕提升科技创新策源能力，努力做好基础研究、应用基础研究、技术创新这篇大文章。上海市委书记李强指出，强化基础研究，是上海科创中心建设中的三大主攻方向之一。未来上海将聚焦前沿性原始创新，整合国内外跨学科、跨领域的创新资源，发起和参与国际大科学计划和工程。法国科学研究中心主席 Antoine Petit 指出，正是凭借在基础研究领域的不断耕耘，目前法国科学研究中心已孕育出 21 位诺贝尔奖得主。2017 年该中

心研发经费已经占到全法国研发投入的 20%，几乎涉及所有基础学科领域。

二是开展核心技术攻关，服务国家战略。当前，国内外形势已经发生明显变化，贸易战有持续升级的趋势，科技创新成为破解贸易战的致胜关键。**王志刚**强调，要加强战略性、前瞻性关键核心技术攻关，发挥科技创新对经济社会发展的支撑引领作用。同时，技术创新需要以科学发现为基础，要仔细研究科学与技术的复杂且相互作用的关系，从而指导科技创新活动，提供高质量科技供给。**中化集团董事长宁高宁**表示，新形势下我国企业要未雨绸缪，做好自力更生的准备，**过去靠引进、缺乏自身技术的企业将面临更大困境**，注重技术和创新的企业才会有更好的未来。为此，中化集团在今年年初提出“科学至上”的理念，以技术标准来评价所有投资回报及企业运营。

三是强化技术应用开发，建设现代化产业体系。基础研究与技术攻关最终要体现为产品和服务，为经济做贡献。**李强**指出，要聚焦技术应用研发，把应用场景活生生地展现出来，把从概念到商品产业化的路径探索出来，进而定义产业、引领产业，**真正把科技这盏明灯照亮产业发展前景**，进而把创新优势转化为市场优势。**王志刚**指出，要围绕提高科技成果转化率，大力扶持科技型创业，积极培育新技术、新产品、新产业，促进战略性新兴产业集群式发展。**广东省副省长黄宁生**指出，构建现代化产业创新体系，要充分发挥企业创新主体和市场导向作用。为此，广东要把创新驱动发展作为核心战略和总抓手，大力发展新一代信息技术、高端装备制造等战略性新兴产业。

二、深化科技体制改革，营造科技创新良好生态

一是进一步理顺政府和市场在推动创新发展中的关系。深化科技体制改革，关键是推动政府职能从研发管理向创新服务转变，政府要在市场失灵的领域发挥作用，市场更有效率的领域就交给市场去做。**李强**提出，在创新生态的营造中，政府要当好店小二，做到有求必应，提供创

新事业气候和丰富的创新土壤。王志刚指出，要强化战略导向、目标导向和问题导向，在关乎国家重大战略和产业竞争力的关键领域，将政府的主导作用和市场机制有机结合，加强科技宏观统筹，优化科技创新资源配置。国务院发展研究中心副主任王一鸣认为，要进一步改革科学研究项目的决策机制，实现自上而下与自下而上相结合、自由探索和需求导向相结合。

二是加快集聚高水平创新人才。李强强调，上海要聚天下英才而用之，就要深度落实人才评价、项目评审、机构评估等改革举措，最大限度地解除束缚科学家的繁文缛节，激发企业家的蓬勃热情。葡萄牙科学技术基金会主席 Paulo Ferrao 提到，葡萄牙非常重视人才和教育，该基金会的人才投资预算占到总预算的 37%。王一鸣认为，目前我国高端领军人才仍然不足，要大力推进科技成果初始权益分配改革，探索采用“确权在先”制度，激发科研人员创新潜力。

三是加强各项改革集成、政策配套、体系建设的协同。王志刚提到，要加强科技创新与经济、产业等政策的有效衔接，通过改革创新、政策供给、金融支持、加快开放等制度统筹安排，为新业态、新产品、新产业壮大提供发展空间。其中，商业模式创新、资本运作模式创新是助推力，基础设施及配套工程完善是重要支撑，政府产业扶持政策是重要引领。王一鸣认为，要增加有利于创新发展的制度供给。建立完善、公平、透明、有序的市场竞争环境，构建鼓励创新、包容审慎的监管制度，为新产品、新模式、新业态进入市场拓宽空间。在提升监管有效性的同时，切实降低企业创新的风险和成本。Antoine Petit 表示，法国在扶持创业企业过程中，针对创业企业各个阶段的不同需求，通过股本融资投资、种子基金等方式帮助创业企业成长壮大。

四是营造大胆创新、包容务实的良好氛围。创新文化是影响创造性科研活动的深刻因素，是科学家创造力持久的内在源泉。李强强调，创新具有灵感的瞬间性、方式的灵活性、路径的不确定性，对待新生事物

一定要多一份欣赏，少一些苛求。**王志刚**指出，创新的风险很大，创新要承受失败的成本，所以创新不仅要有知识，也要有胆识。因此，形成鼓励创新、求真务实的良好氛围十分关键，要在全社会大力弘扬攻坚克难、勇攀高峰的科学精神、工匠精神和企业家精神。此外，还要坚持激励和约束并重，加强科研诚信建设，对科研不当行为零容忍。**诺贝尔物理学奖得主、李政道研究所首任所长 Frank Wilczek**表示，要让科学家负责科学。很多情况下科研结果是无法预测的，可能需要花很多年时间才能出成果。只有科学家才能判断哪些领域有希望、有机会。

三、构建开放创新平台，塑造全球创新新格局

一方面要加快“引进来”，全方位汇聚国际创新资源。葡萄牙总理**安东尼奥·科斯塔**在贺信中指出，在全球知识互享互联日益紧密的时代，通过加强国家间的科技创新合作，将大学、研究中心、企业、政府紧密地结合，能大力增强国家综合竞争力。**李强**提出，科学技术发展到今天已进入全球开放协同创新的大科学时代，凭一己之力的单打独斗难有大的建树。要在全球范围内，形成更加专业更加精准的分工协作，鼓励众包、众筹、众创，在协同中打破各种壁垒，构建全球创新网络。**王一鸣**认为，当前我国开放创新还不足，对国际创新资源利用还不充分，要进一步放松对创新要素流动的管制，鼓励国外高端人才来华创新创业。**Paulo Ferrao**表示，世界需要开放的科技、多学科融合，需要新的机制，应加强对全球产业链和创新平台的整合。

另一方面要不断“走出去”，主动发起组织国际大科学计划和工程。**王志刚**强调，要牵头组织国际大科学计划和工程，主动融入全球创新网络，扩大自身科技对外开放、加强国际创新合作能力，积极落实“一带一路”科技创新合作行动计划，打造沿线国家科技创新共同体。**李强**指出，**开放是上海的最大优势，协同是科技创新的必然趋势。**上海要依托有优势的科研领域，主动发起和参与国际大科学计划和工程，搭建国际创新大平台，促进全球技术、资本和人才有效对接，使上海成为

开放度高、吸引力强、能出成果的创新首选之地。

整理：祝 侶、张 虹