

浦江创新论坛 研究报告

(2020 年第 3 期，总第 122 期)

上海浦江创新论坛中心

2020 年 11 月 26 日

2020 浦江创新论坛专题简报之三
智慧、协同、共享，打造世界级创新城市群

编者按：2020 浦江创新论坛——区域（城市）论坛上，来自国内外的知名专家学者以“智慧、协同、共享——合力打造创新型城市群”为主题，重点聚焦长三角、云南、陕西以及“一带一路”沿线区域，围绕区域科技创新和跨区域科技合作等问题开展深入研讨。本期基于区域（城市）论坛嘉宾¹报告整理而成，供参考。

¹ 与会嘉宾包括：上海市发展和改革委员会副主任、长三角区域合作办公室常务副主任阮青，中国工程院院士、同济大学副校长吴志强，意大利经济发展部前副部长、经济学家 Michele Geraci，陕西省西安市副市长马鲜萍，云南省科学技术厅厅长董保同，欧洲工商管理学院 (INSEAD) 全球指数执行总监 Bruno Lanvin，联合国人居署知识与创新局高级经济学家、区域顾问 Marco Kamiya。

2020 浦江创新论坛专题简报之三

智慧、协同、共享，打造世界级创新城市群

面向未来，打造各具特色、功能强大、优势互补、布局均衡的科技创新中心城市及城市群，是事关我国当前和长远发展大计，也是我国深入实施创新驱动发展战略、加快建设世界科技强国的重要支撑。

一、 科技创新已成为引领区域高质量发展的关键变量

1、长三角一体化进入以科技创新合作为引领的新阶段。未来，决定国家竞争力的是世界级创新城市群，是由全球科技创新城市引领的、多个创新中心地集聚而成的创新城市群落。作为国家创新发展中的重要一极，长三角一体化发展正进入新的阶段。上海市发展和改革委员会副主任、长三角区域合作办公室常务副主任阮青提出，从2020年8月20日总书记在安徽合肥会议上的讲话来看，长三角一体化发展已进入以协同创新发展为主的第三阶段，主战场就是科技创新和产业创新，而跨区域科技合作成效是检验长三角高质量一体化发展的重要标尺。中国工程院院士、同济大学副校长吴志强提出，长三角要完成更高质量的一体化发展，必须在原有基础设施一体化的基础上，加速提升科技创新的一体化。

2、科技创新为区域高质量发展提供了强大动力。云南省科学技术厅厅长董保同认为，在当前全国经济版图中，云贵川渝等西南省市不断发展壮大。通过先进技术的大力推广和应用，云南科技助力脱贫攻坚取得明显成效。目前，云南正在全力打造世界一流的“三张牌”，分别是绿色能源牌、绿色食品牌和健康生活目的地牌。陕西省西安市副市长马鲜萍指出，西安市科教资源丰富，科技创新综合优势在全国排名前列，正举全市之力从支持硬科技研发、畅通硬科技转化、培育

硬科技企业、做强硬科技产业等四个维度，全力打造“全球硬科技之都”。意大利经济发展部前副部长、经济学家 **Michele Geraci** 认为，对欧洲而言，在人口、资源受约束的条件下，未来的发展道路完全可依赖于技术的革新来推动数字经济和绿色发展。

二、优化资源配置是提升区域创新能力的重要途径

1、提高资源配置效率是提升城市竞争力的关键。联合国人居署知识与创新局高级经济学家、区域间顾问 **Marco Kamiya** 提出，不同城市未来发展将面临不同的挑战，但城市系统内部的快捷联系以及人与人之间通畅的交流是提升城市劳动生产率的关键。欧洲工商管理学院（INSEAD）全球指数执行总监 **Bruno Lanvin** 提出，新冠疫情极大地改变着全球城市格局，那些能够将技术、领导力、强大的基础生活设施和共同行为文化结合并优化配置各类资源的城市，能够更好地承受此类危机所造成的重大破坏。

2、协同配置创新资源是实现区域高质量一体化发展的前提。吴志强认为，当前长三角区域一体化的发展困境主要在于：**区域创新集群缺乏治理协同机构，缺乏区域科创要素的科学评价，缺乏科创要素的智能协同配置。**阮青指出，要进一步促进长三角城市特别是具有创新资源城市的紧密合作，加强城市间的创新合作治理。同时，要协同配置好创新资源与要素，推进科技基础设施集群化发展，推动国家重大科学技术创新协同攻关。如在脑科学和类脑科学领域，长三角的科研机构占据全国半壁江山，未来应加强合作与协同创新，组建国家队，承担国家重大攻关项目，促进重大成果产出，助力区域高质量发展。

3、利用自身优势充分链接国内外资源是塑造区域价值的重点。从加强国内资源吸纳力来看，董保同提出，云南的优势在区位，出路

在开放，应该充分发挥区域优势，通过高水平对外开放，利用全球创新资源，未来3年计划每年吸引100个周边国家和地区的人才入滇创新创业，深化国际科技人才交流、共建联合实验室和科技园区、开展技术转移打造智汇云南，不断提升面向南亚、东南亚科技创新辐射能力，将云南建设成为区域性科创中心。**马鲜萍**认为，依托西安的优势资源，未来应加强与长三角区域的联动，从产业基础能力再造、关键核心技术攻关、合作共建科研攻关组、建立大学科技园区与成果转化基地、实施重大科技项目和大科学工程等方面聚焦协同创新。**从深化国际资源交流模式来看，Michele Geraci**认为，“一带一路”倡议的内涵应该不断深化，除简单转移港口的集装箱外，应加强知识交流。未来中欧间需要构建多层次的合作交流，包括科学和技术交流、人文交流以及由新冠疫情衍生的健康领域的交流，共同塑造区域价值。

三、 加强协同合作、提高创新合作成效的主要策略

当前，人类社会面临的最重要挑战包括气候变化、日益加剧的不平等以及对全球机构信任度的下降等，而技术、创新和人才等是我们应对这些挑战的三个关键要素。要优化区域间创新要素配置，完善合作模式，加强创新治理，共同应对这些危机。

1、优化创新要素配置实现优势互补。加强区域间科技合作，实现高质量一体化发展，首先要识别出影响区域科技创新能力提升的关键要素，**吴志强**团队通过人工智能手段，研究识别出影响城市创新能力提升的关键要素包括：**R&D/GDP、FDI/GDP、在读高校生、万人创业青年、人均GDP、休闲文化服务设施密度**等，并提出优化区域间要素配置的**长三角创新“和板理论”**，即用区域内一个城市多余的长板去补其他城市的短板。依据该理论，未来长三角科技创新一体

化发展的突破点是以某个城市的长板，巡查匹配其他城市短板，完成城市创新要素的最优配置。**阮青**建议，面向未来，长三角科技创新合作不仅要在已知领域攻坚，还要在更大的未知领域探索；不仅要利用好自身优势，还要学会善用别人的资源；不仅要打造自己的“小水桶”，更要贡献长板打造长三角“大水桶”。

2、完善科技合作模式提高合作成效。**马鲜萍**认为，如果把企业比喻成鱼，政府则可以比喻成水。政府需要把鱼（企业）成长所需要的水域（营商环境）做好、做清、做广，促进各种创新要素自由流动、健康发展。**Michele Geraci**提出，新冠疫情期间，中欧科学家构建了开放的合作机制，未来希望自上而下推动政府治理模式改革，深刻了解学习中国发展模式，依托欧洲良好的知识创新基础，完善中欧间科技合作模式，从而创造更大的利益。**Marco Kamiya**提出，针对城市发展面临的问题和挑战，可通过引入企业和风险投资等力量提供解决方案，联合国人居署尝试设立挑战基金和挑战奖项，通过提供资金和基金，支持人们将解决问题的想法转化成可具体实施的项目。

3、把握创新规律加强创新合作治理。基于学者的相关研究，从专利、论文等创新资源的分布来看，全球创新中心集中在少数城市，呈现“高高耸起，锥形分布”的状态，从全球创新发展格局来看，当前排名前三位的科技创新集群依次是东京-横滨，深圳-香港-广州，圣荷西-旧金山。**阮青**认为，要充分重视创新城市在集聚要素资源中的作用，把握科技创新发展规律和特征是推进长三角科技创新合作的前提。打造长三角科技创新共同体，首先要促进拥有创新资源的城市紧密合作，中心城市之间的创新合作治理更显重要。受长三角一体化发展启示，**董保同**认为，未来应加强西南地区各省份间的合作交流，而西南城市间创新合作则是关键着力点。作为人才集聚中心和 AI 解决

方案的天然适应场，**Bruno Lanvin** 呼吁通过跨界合作以及新一代年轻人的参与，推进城市在全球科技创新舞台上发挥更大作用，为新型全球化发展做出更大的贡献。

编 辑：胡曙虹、毛朝梁、刘 笑