

浦江创新观察

2024-14

(总第 14 期)

上海浦江创新论坛中心

2024 年 9 月 9 日

编者按：2024浦江创新论坛——国家自主创新示范区高质量发展论坛以“深化科技体制机制改革加快发展新质生产力”为主题，邀请政府部门、高新区和高校研究机构等专家学者展开深入研讨。会上首次发布了国家自创区高质量发展“张江宣言”，成立了长三角国家高新区联盟。本期专报对国家自主创新示范区高质量发展论坛嘉宾观点进行梳理，供参考。

2024 浦江创新论坛专报之七

以自主创新示范区为载体 推进新质生产力发展

作为我国改革开放的试验田，国家自主创新示范区（以下简称“自创区”）充分发挥了自主创新和先行先试的引领作用，培育新产业，打造新引擎，为实现高水平科技自立自强和新型工业化、推动高质量发展提供了强大的创新引擎功能。与会嘉宾一致认为，自创区高质量发展要依托政策优势，持续加大赋权的力度、顺应新质生产力发展的要求，为新时期深化科技体制机制改革、加快发展新质生产力发挥关键作用。

一、建设成效：五大自创区特色初步形成

十五年来，我国自主创新示范区的数量已达 23 家，涉及全国 21 个省市、自治区的 60 个城市，覆盖 66 个国家高新区，基本实现了资源创新从“量的增长”向“质的提升”转变，改革创新从“势的积蓄”向“能的飞跃”，协同创新从“点上突破”向“面上扩散”。

中关村国家自主创新示范区。北京市科委、中关村管委会党组成员、副主任张宇蕾指出，十五年来，中关村持续加强原始创新，实施基础研究领先行动，围绕数理化 4 个基础研究以及 7 个应用基础研究和 X 个交叉基础研究领域，推动基础研究与产业发展相结合；通过中关村先行先试，实施九大关键核心技术专项攻坚行动，在全国率先提出创业孵化“4.0 时代”，掀起硬科技创新创业的新热潮；强化企业创新主体地位，每年大概有 5 万家企业诞生，针对研发投入、成长性等给予系列支持。

张江国家自主创新示范区。上海市科学技术委员会副主任翟金国指出，张江积极践行先行先试，探索形成集成电路的保税监管模式、试点药品上市许可持有人制度等创新政策，国务院向全国复制推广的改革举措中，有 20% 左右来自上海经验；提升主导产业集聚效应，2023 年张江自创区集成电路产业规模占到全国的 20%，累计获批一类国产创新药、创新医疗器械的数量均占全国的 20%；备案上线的大模型数量约占全国的 20%；以上海 8%

的土地面积汇聚了上海 80% 的高端人才、80% 的外资研发机构以及 80% 的科创板的上市企业。

杭州国家自主创新示范区。杭州市科学技术局党组成员、副局长俞钧提到，杭州在国家各部委的大力支持下，有十余项改革举措在全国复制推广，首创基于企业创新能力的科技企业征信机制，企业创新积分，在全国范围内拓展至科技型企业。杭州持续做强供给侧，布局建设了大科学装置、省实验室以及新型研发机构；做大需求侧，坚持企业科技创新主体地位，不断扩大科技企业的规模；做优服务侧，建立完善的科技成果转移转化全链条服务体系。

长株潭国家自主创新示范区。湖南省科学技术厅党组成员、副厅长周斌提到，长株潭建设已获得了“自主创新长株潭现象”的美誉，在科技金融方面，大力支持信用贷款，构建了“一库一体系一资金一平台”体系；在军民融合方面，“一院一园一公司一基金”服务体系成为全国军民协同创新的首创性举措；在企业创新方面，推进企业积分制试点，成为全国 13 个试点区域之一。

成都国家自主创新示范区。成都高新技术产业开发区管理委员会党工委书记卢铁城指出，成都坚持自主创新的导向，坚持技术引领牵引、坚持创新战略平台建设、坚持专业化园区集聚、坚持战略腹地建设，围绕企业主体培育和产业跨界融合全链条，形成了促进创新策源能力提升、深化中试跨越行动计划、培育硬

科技企业、供给应用场景、拓展未来产业发展空间、营造未来产业创新生态、完善未来产业治理机制等 7 大工作机制。

二、未来重点：聚焦特色打造自创区升级版

当前，我国已经进入高质量发展阶段，自创区发展面临新的任务和使命。中央政策研究室经济局原局长白津夫提出，要认真总结自创区兴办以来的成功经验和主要做法，发挥政策优势和体制多元的特点，顺应生产力发展的要求打造新质园区，面向新时代全面提升创新发展水平。

一是进一步融入国家战略，打造新质生产力。国务院发展研究中心创新发展研究部原部长吕薇指出，自创区首先要与国家区域协调发展战略和重大区域战略相衔接，分层次发展；与体制机制改革相衔接，系统设计新一轮改革方案，打造自创区升级版；与高新区发展衔接，完善自创区评价体系，重点评估改革落实落地情况与经验。上海市张江科学城管委会副主任吴俊提出，进一步强化自创区推动高水平科技自立自强的主力军作用，加快布局建设一批重大创新平台，集聚一批全球高层次人才，着力成为国家新质生产力的重要承载地。工业和信息化部规划司副司长吴家喜提出，自创区要为率先因地制宜发展新质生产力作示范，加强基础前沿研究和关键技术突破，未来产业的布局，打造高新技术产业集群，开辟更多的新领域、新赛道。

二是坚持将开放刻入自创区基因，率先在高水平开放中做示范。吴家喜提出，深化自创区之间的交流合作，健全南北合作的

机制，促进跨区域的人才资金技术等共享。坚持全球视野，形成具有国际竞争力的制度和政策体系，持续营造市场化、法治化、国际化的一流营商环境，推动创新链、产业链、供应链的国际合作。商务部研究院副院长张威指出，自创区开放基因特征显著，需加强区域联动，优化区域开放布局，巩固东部开放先导地位，提高中西部开放水平。完善高质量“一带一路”共建机制，深化利用外资和对外投资体制改革，重点关注服务业对外开放，为外资创造公平竞争的环境。

三是持续加大赋权的力度，率先走在深化体制机制改革之路的最前列。白津夫强调，自创区取得的成就源于开放、赋权和先行先试。为了保持在改革开放的前沿地位，并进一步巩固自创区作为中国创新发展的领航者以及全球创新网络中的关键枢纽，就必须不断增强授权和放权的力度，通过深化“先行先试”的政策，激发创新活力，促进科技成果转化，从而在全球范围内树立创新发展的新标杆。

整 理：陈红光、赵程程

编辑：殷梦宇

责任编辑：王 冰

电话：021-53300806

传真：021-64381056

E-mail: wangbing@siss.sh.cn

地址：上海市淮海中路 1634 号 3 号楼 102 室

邮编：200031

