

浦江创新论坛 研究报告

(2019年第7期, 总第108期)

上海浦江创新论坛中心

2019年6月20日

2019年浦江创新论坛专题简报之七:
全球科技创新治理: 政策协同与交流合作

编者按：2019 浦江创新论坛——政策论坛以“创新政策的国际协同”为主题，来自国内外的知名专家学者以全球视野谋划和推动创新，重点关注中国创新政策如何同现有国际规则协同的重大问题，围绕技术转移、知识产权保护、跨境数据流动等话题展开深入研讨。本期简报基于嘉宾¹报告整理而成，供参考。

¹ 与会嘉宾包括：科技部政策法规与创新体系建设司司长贺德方，中国科技金融促进会理事长、研究员王元，新加坡知识产权局国际交流司司长纪华胜，中国科学技术发展战略研究院院长胡志坚，德国霍恩海姆大学国际管理与创新中心主任 Alexander Gerybadze 教授，河北省科技创新战略研究院党委书记、院长高建锋，巴西巴中关系研究中心科学顾问 Adriano Proenca，以色列特拉维夫研究与分析部门主任 Galit Tasi。

2019 浦江创新论坛专题简报之七

全球科技创新治理：政策协同与交流合作

新一轮科技革命和产业变革正在重构全球创新版图，创新要素正成为各国争相角逐的战略性资源，全球范围内创新多极化趋势日益明显，现有国际规则正受到挑战，创新政策面临的国际环境发生着深刻变化。

与会嘉宾一致认为，当前的创新是开放环境下的创新，合作共赢是创新发展的必经之路，创新政策的国际协同具有重要意义。

一、发展趋势：全球合作引领创新政策发展

一是创新政策全球化趋势突显。在全球化视野下，创新政策的制定越来越摒弃孤立、单一的环境，更多的基于全球创新网络以及合作伙伴关系的构建。科技部政策法规与创新体系建设司司长贺德方指出，据统计，在全球研发支出最多的 1000 家企业当中有 94% 的企业在海外开展合作研发活动，全球高科技产业的创新链、供应链和价值链日益交融，全球治理合作的发展趋势要求科技创新政策更具开放性。德国霍恩海姆大学国际管理与创新中心主任 Alexander Gerybadze 认为，大型跨国企业的海外研发、科技全球化是不可逆转的趋势，各个国家有其各自的产业政策及区域优势，大型跨国企业根据各要素选择不同国家在不同领域进行研发将降低研发成本、推进全球创新。

二是各国开展创新政策国际化实践。巴西巴中关系研究中心科学顾问 Adriano Proenca 指出，巴西正在构建全球化共商共建渠道，加强全球层面共同协作对话，加强与中国在不同层面的合作交流，更好地推进科技创新政策全球化。以色列特拉维夫研究与分析部门主任 Galit Tasi 指出，以色列特拉维夫在科技创新发展中的一个重要举措就是连通全球，充分利用创新合作平台，和全球数百个城市建立友好关系。贺德方指出，中国正在推动高水平的开放创新，进一步推动产业链、创新链的开放融合，强化互利共盈的创新利益格局，主动承担更大的国际责任，协

同解决全球气候变化、能源安全、重大疾病等人类社会共同面临的重大挑战和科学问题。

三是知识产权国际化势在必行。新加坡知识产权局国际交流司司长纪华胜指出，新加坡和东盟注重知识产权的交流合作，新加坡正在加强在全球知识产权商业转化方面的能力，帮助本地的知识产权国际化，并希望将知识产权合作深化并且延伸到其他的“一带一路”国家。

Alexander Gerybadze 指出，德国的知识产权顾问团会要求在海外与德国合作的企业必须使用其知识产权的资金，以达到一定的知识产权获取的要求，确保其在海外的企业团队与德国本土企业技术转移交流顺畅。他认为，海外的知识产权投资占比 25% 左右比较合适，吸引跨国企业进行海外专利开发的投资是双向的互利共赢。

二、未来方向：加强创新政策的国际交流与合作

一方面，完善创新政策体系建设路径。中国科学技术发展战略研究院院长胡志坚指出，当前全球各国在失业、社会不平等、生态环境恶化、能源短缺等方面的问题依然存在，要探索新的创新治理模式，加强经济、社会与科技创新政策的协调，制定更有利于社会可持续发展的创新政策，构建全球科技创新治理新框架。贺德方认为，要注重政策工作的系统性，要用系统理念和思维把政策工作的思路和部署统一起来，正如《OECD 科学技术和创新展望 2018》提出，应战略系统性地开展政策制定，而不应该是简单叠加不断扩大的政策组合的要求，综合把握政策体系全貌和政策间的作用机制。

另一方面，深化多形式的国际创新政策合作。Alexander Gerybadze 指出，开放性的创新政策可以帮助企业拥有更高的活力，未来要加强全球化的新型创新政策建设、国际性的专利保护，实现互利共赢。如德国戴姆勒公司关于下一代电动汽车和中国吉利、比亚迪等企业都有很好的合作，德国企业在中国对于研发进行投资的时候希望能够像中国本土企业一样获得研发的支持。河北省科技创新战略研究院党委书记、院长高

建锋指出，京津冀协同发展是重大国家战略之一，河北重点推进“京津研发、河北转化、河北制造”，着力构建面向全球的、符合科技创新规律和市场经济规律的科技成果转移转化新体系，促进河北开放创新、绿色发展、高质量发展。

整理：薛雅、姚景怡