

# 浦江创新论坛 研究报告

(2018年第12期, 总第98期)

上海浦江创新论坛中心

2018年12月5日

---

**2018年浦江创新论坛专题简报之十二:**  
构建与科技强国相匹配的科技创新政策体系

**编者按：**2018 浦江创新论坛——“一带一路”创新之路建设专题研讨会以“打造‘一带一路’创新共同体：理论与实践”为主题，与会嘉宾围绕创新共同体建设的内涵、思路与方向开展研讨，为“一带一路”创新之路建设建言献策。本期简报基于嘉宾<sup>1</sup>报告整理而成，供参考。

---

<sup>1</sup> 嘉宾包括：科技部国际科技合作司司长叶冬柏，中国科学技术发展战略研究院综合发展所所长陈宝明，中国-巴西研究与商务中心主席 Ronnie Lins，巴基斯坦经济合作组织科学基金会主席 Manzoor Hussain Soomro，乌兹别克斯坦前副总理、前外交部长、现任世界经济与外交大学副校长 Saidkasimov Saidmukhtar Saidgazievich，云南省科学技术情报研究院院长马敏象，广西壮族自治区经济社会技术发展研究所所长王频，福建省科技发展研究中心主任林继扬。

## 2018 浦江创新论坛专题简报之十二 构建与科技强国相匹配的科技创新政策体系

当前，新一轮科技革命和产业变革呈现多领域、跨学科、群体性突破的新态势，知识生产、技术转移和产业重组不断加快，新型研发组织和创新模式显著改变创新创业生态和创新治理体系。与会嘉宾一致认为，要以开放融合的理念深化改革，坚持科技与经济社会领域改革同步发力，不断突破创新资源流动壁垒，打造全球高端创新资源集聚高地，开创全球协同开放、互利共赢新局面。

### 一、强化创新政策体系建设，优化创新创业环境

一是以国家重大问题为牵引，加快基础研究、核心技术与交叉领域布局。西安交通大学公共政策与管理学院科技政策与发展研究所所长、教授孙海鹰认为，当前，我国核心原创技术仍比较少，要坚持把技术攻关摆在首位，产生高水平原创成果，为创新提供高质量的源头供给。科技部政策法规与创新体系建设司司长贺德方强调，要进一步加强基础研究和应用基础研究，加大关键领域核心技术的攻关，实现前瞻性核心技术重大突破。经济合作和发展组织（OECD）科学和技术政策部门高级经济学家 Mario Cervantes 提到，联合国所有的发展目标都需要跨学科合作，通过跨领域交流合作可以更好地推动我们的共同目标。

二是优化人才发展环境，汇聚科技创新“最强大脑”。建设世界科技强国，起决定性作用的是具有高素质和高能力的创新人才。韩国-中国科技中心首席代表金钟先指出，韩国在人才方面也面临很多挑战，希望在 2022 年实现 4.6 万个关键人才的目标。广东省科技服务业研究院院长曾路指出，要充分发挥政策引导和科技计划体系支撑引领作用，培养引进一大批科技人才、领军人才和青年人才，汇聚国际一流科研团队。贺德方认为，要尊重科研活动规律，尊重人才成长规律，

建立以信任为前提、以诚信为底线的科研管理机制，充分调动人才的创新创业积极性和潜能。

**三是多策并举，促进企业公平竞争和融通发展。**贺德方表示，一方面要针对不同发展阶段企业的创新规律和政策需求，制定有针对性的政策措施，强化对竞争前技术研发、科技型中小企业的支持。另一方面，要营造公平的竞争环境和良好的营商环境，强化政策的普惠性、公正性，充分发挥优胜劣汰的市场机制，让好企业自己冒出来，让新产业自己长出来。孙海鹰提到，大中小企业融通发展是中国的优势所在，大型企业有资金、渠道和市场优势，小企业有专业技术和人才优势，要思考如何更好地促进大中小企业融通发展。

**四是进一步完善资本市场，激发创新型企业发展活力。**孙海鹰认为，十年来我国资本市场取得长足进步，主板、中小板与创业板、股权交易等多层次资本市场初步形成，但与美国等发达国家相比，在私募基金方面还有不少差距，资本市场仍需进一步完善。爱尔兰科克市政府首席执行官 Ann Doherty 指出，要把公共和私营领域里的投资结合起来，尤其是在未来网络与通信、数字平台内容和应用、互联健康与诊断等领域，才能在全球竞争中占据先机。

## **二、搭建创新协作平台，深化科技体制改革**

**一是加快建设产学研联合体，提升科技创新协同攻关水平。**孙海鹰指出，要围绕重大核心关键技术，中央和地方共建“产学研联合体”，打造市场化、社会化和专业化的公共服务大平台，提高科技供给体系的质量和效率。中国科学技术发展战略研究院院长胡志坚认为，要充分利用信息技术的扩展性、可编辑性和开放性的特点，建设以科技创新为核心、跨领域融合发展的创新平台。Mario Cervantes 指出，政府需要创造开放式平台来促进市场准入，让更多的主体能够参与到市场行为当中。

**二是加强部门协同，实现政策制定和实施的一体化。**贺德方指出，建设创新型国家要加强从“小科技”向“大创新”的转变，要充

分把握科技创新政策体系的系统性和动态性，加强部门改革协同和政策配套；同时要紧扣国家创新体系不同阶段的特征和需求，进行优化改进。胡志坚强调，新时代科技创新政策要更加重视可持续发展目标，与协调、绿色、开放、共享等发展理念更好地融合。

**三是建立政策评价、监督与反馈机制，不断完善科技创新政策体系。**贺德方强调，要更加重视创新系统的信息反馈，及时开展政策的预评估和后评价，推动国家创新体系的发展与完善。曾路指出，要运用互联网技术和信息化手段，提高科技创新政策制度的科学化、规范化、精细化以及刚性约束水平，不断完善决策、执行、评价相对分开、相互监督的运行机制。

### **三、进一步扩大开放，坚持走开放创新之路**

**国内层面：以新一轮科技革命为契机，促进包容联动式发展。**贺德方强调，要继续推进创新型省份、创新型城市建设，加强跨区域协同创新，推进发达地区和欠发达地区之间的结对创新。胡志坚认为，要通过新一代信息基础设施互联互通建设，使得凡是能接触到新的信息基础设施的人都能得到赋能，没有受过高等教育也能利用信息技术赋予的能量进行创业。曾路提出，广东处于大湾区的核心位置，面临“一国两制、三个关税区、三种货币”等方面制约和挑战，尤其需要融合联动的创新政策。

**国际层面：坚定开放创新之路，深度参与全球科技创新治理。**贺德方强调，建设世界科技强国必须在更高水平上扩大开放，深入参与全球科技创新治理，为应对全球性挑战贡献中国智慧，提供中国方案。胡志坚指出，要把“一带一路”建成创新合作之路，深入参与全球创新治理，开放合作是避免冲突的有效途径。Mario Cervantes提到，我们需要大规模的国际间合作，不同国家技术能力不一样。各国普遍存在的发展不平衡与信任缺失等难题，亟需加以重视和破解。

**整理：芮绍炜、张虹**