

浦江创新论坛 研究报告

(2020 年第 2 期, 总第 121 期)

上海浦江创新论坛中心

2020 年 11 月 26 日

2020 浦江创新论坛专题简报之二 创新政策全球化的新挑战与中国实践

编者按：2020年浦江创新论坛——政策论坛以“促进创新合作的政策理念与工具”为主题，来自国内外的知名专家学者围绕全球科技创新政策合作的新趋势、提高我国科技创新领域的国际化水平、为全球提供更多高质量公共政策产品等话题进行研讨。本期基于政策论坛嘉宾¹报告整理而成，供参考。

¹ 与会嘉宾包括：科学技术部副秘书长贺德方，中国科学技术发展战略研究院院长胡志坚，中国科学技术发展战略研究院原常务副院长王元，陕西省科技厅副厅长王军，华东师范大学城市与区域科学学院院长杜德斌，美国兰德公司高级经济学家 Steven Popper，德国维尔兹堡大学教授 Doris Fischer。

2020 浦江创新论坛专题简报之二

创新政策全球化的新挑战与中国实践

当前，世界经济和全球治理体系进入调整期，“逆全球化”思潮涌动，保护主义倾向上升，但各国国家创新体系之间联系的紧密程度超越了历史上的任何时期。各国政府通过战略目标规划、创新主体互动、创新要素流动、政策供给支持等方式积极融入全球创新链，促进创新合作。与会嘉宾一致认为，在此背景下，亟待对全球政策创新和新政策工具的开发进行全面探讨，以提高全球科技创新合作成效。

一、全球科技创新合作面临新形势，政策创新面临新挑战

一是大趋势和大挑战重塑全球科技创新合作新格局。科技部副秘书长贺德方指出，新一轮科技革命和产业变革加速演进，大数据、人工智能、互联网等引领技术化浪潮，区块链等新技术加速发展应用，对社会影响越来越大。而人类面临的气候变化、沙漠治理、粮食安全等共同挑战变得更加严峻，新冠疫情对全球经济政治治理格局产生了重大影响，国际合作受到冲击。中国科学技术发展战略研究院院长胡志坚认为，全球数字治理也是当今面临的重大挑战之一，数字技术、数字科研、数字贸易、人工智能等变革从数据安全、个人权益、基础设施、贸易规则等方面带来了全新挑战。美国兰德公司高级经济学家 **Steven Popper** 认为，当前全球知识网络迅速增长，特别是在科学技术方面，已经成为了一个新的“隐形大学”。他认为，随着全球在各领域的竞争越来越激烈，未来中国和美国之间一定要走既竞争又合作的道路，双方要充分认识到各自差异，实现利益最大化，并相互有更好的理解。华东师范大学城市与区域科学学院院长杜德斌表示，新冠疫情造成了全球前所未有的大管制和大脱钩，管制措施不利于全

球共同防疫，甚至不利于管制国家内部的防疫。

二是中国在科技创新政策与立法方面取得积极进展。贺德方指出，科技创新政策和立法既要做到推动科技发展，与时俱进，也要将科技创新与经济、社会、民生、金融、文化等领域的政策法律紧密双向互动，进行系统谋划和统筹。我国大力实施创新驱动发展战略，不断进行政策优化，并逐步实现治理的法规化，已基本形成了覆盖全面、门类齐全、工具多元的法律体系，推动着中国创新能力的快速提升。**Steven Popper** 认为，中国的科技政策体系更加聚焦资源利用的方向，能够维持政策的一致性和连贯性，为全球科技创新政策实践提供了借鉴。德国维尔兹堡大学教授 **Doris Fischer** 提出，中国工业 2025 的相关政策被认为是非常具有影响力的产业和工业政策。陕西省科技厅副厅长**王军**表示，陕西省在科技计划管理、成果转化、人才培养、创新治理等方面进行了全面深化改革，取得了良好成效。

二、加快构建创新政策环境，促进全球科技创新合作

一是更加注重完善制度环境。贺德方指出，要进一步在基础研究、人才、区域、科研伦理等方面完善体制机制，破除创新障碍，激发创新活力，为创新建立良好的制度保障。**王军**指出，创新生态系统时代的到来，在宏观层面对国家、区域的创新政策和制度供给提出了新要求。要坚持问题导向，不断深化改革，以体制机制创新推动科技创新和发展。**Doris Fischer** 提出，创新政策的宽泛定义就是对于教育、科学和研究创新，建立非常友好的环境，要共同建立好的创新政策的标准。**Steven Popper** 认为，要认识到市场和政府是互为补充的，当市场的信号不足以充分支持创新活动时，政府应当介入，以要激励研究人员以提高研究水平和质量。

二是更加注重营造良好的创新生态。贺德方指出，建立质量、贡献、绩效为核心的政策体系，对新型产业实施包容审慎监管，探索新监管模式。同时，对科研不端行为加大惩戒力度，坚持零容忍态度。强调政策的普惠性，更加突出对竞争前技术的支持，更加注重对科技型中小企业的支持，进一步加大知识产权的保护力度，完善新技术、新产品、新商业的市场准入制度。**王军**指出，在科技成果转化方面，要着力促进科技、企业、金融、人力、中介等要素有机结合，构建良好的科技成果转化生态。**杜德斌**提出，北京、上海、粤港澳朝着国际性发展，要成为全球性创新中心。成都、西安、重庆、武汉这些中西部城市也应该成为重要的创新中心，也有条件成为具有国际影响力的科技创新中心。

三是更加主动融入全球创新网络。贺德方指出，面对大变局和大挑战，要保持战略定力，坚持底线思维，坚定不移的实施高水平开放创新，主动谋求布局，核心应对挑战。**胡志坚**认为，在数字贸易方面，要进一步推进“一带一路”，加速数字技术与实体经济的结合，包括数字贸易的规则，有关的全球统一治理的立场以及新模式、新业态达到具有全球影响力的数字平台；在人工智能方面，要坚持包容弹性的治理理念，参与国际人工智能治理原则制定，建立人工智能治理国际协作网络，搭建国际人工智能治理交流平台，**杜德斌**认为，全球疫情大流行期间，国际科技合作尤为重要，特别是保持医药卫生健康是抗击疫情重要方向，世界各国特别是大国之间应该携手合作，一起战胜人类共同的敌人。**Steven Popper**提出，中美两国科研体系之间存在差异，通过更好地利用差异性，做好互相补充，可能更加有利于我们激励创新，提升创新，并且更好地开展合作。

编辑：祝 侶、姚景怡